

บันทึกข้อความ

ที่ 0402.2/ 197.1 /2560

วันที่ 31 ตุลาคม พ.ศ. 2560

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อ จัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2560

เรียน หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ได้ดำเนินการตามโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ตั้งแต่ปี 2558 ถึงปัจจุบัน ซึ่งเป็นการประเมินเพื่อวัดระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน โดยโครงการ ITA ได้กำหนดให้มีการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ของหน่วยงานแต่ละปีงบประมาณ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการสร้างความโปร่งใสของหน่วยงาน นั้น

ในการนี้ งานพัสดุดำเนินการนำข้อมูลการจัดซื้อ จัดจ้าง มาทำการวิเคราะห์ การจัดซื้อ จัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2560 แล้ว จึงขอรายงานผลวิเคราะห์การจัดซื้อ จัดจ้าง ดังกล่าวแนบมาพร้อมหนังสือฉบับนี้ และขออนุมัติเผยแพร่ที่ Web Site ของ สวทท. ต่อไป

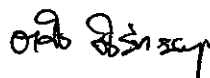
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายธนภุต อุดมพรสุสันต์)

เจ้าหน้าที่สนับสนุนอาวุโส (บริหารงานพัสดุ)

ทสม และ อรุณรัตน์ เดชะพงษ์



(นายอาศิร จิระวิทยาบุญ)

ผู้อำนวยการด้านบริหารองค์กร

31 ๑๐ ๖๐

รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2560
(1 ตุลาคม 2559 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2560)
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ

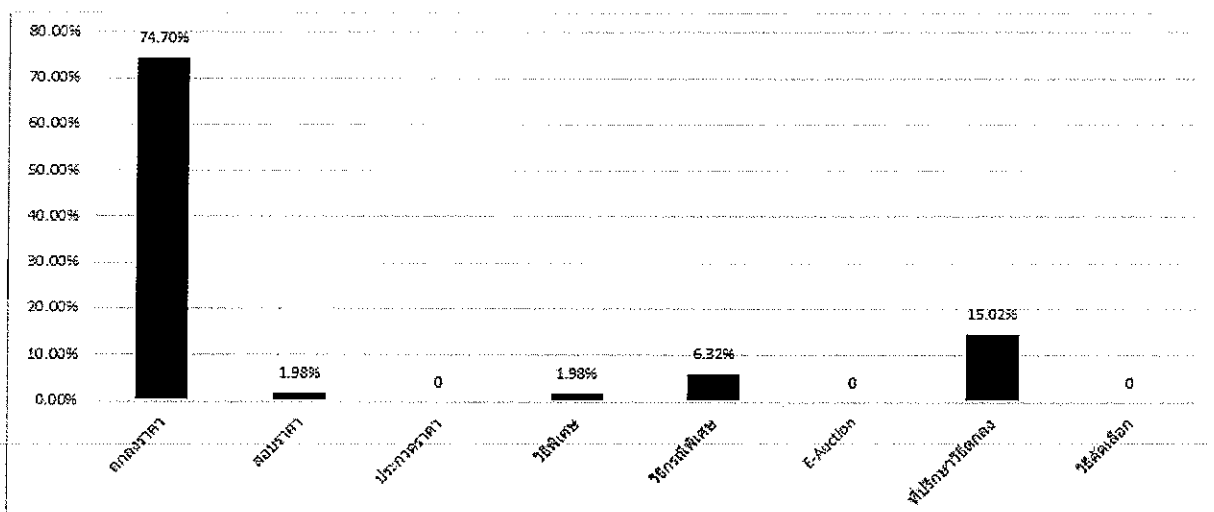
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ โดยงานพัสดุ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2560 (1 ตุลาคม 2559 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2560) เฉพาะที่ดำเนินการที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เพื่อที่จะนำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน เฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างที่จะต้องแสดงให้เห็นว่า ภาครัฐได้มีการดำเนินการด้วยความโปร่งใส สุจริต ตรวจสอบได้ และสมประโยชน์ต่อการดำเนินการของภาครัฐ โดยปีงบประมาณ 2560 มีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 4 กรณี ได้แก่

ตารางที่ 1 แสดงจำนวนและงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง

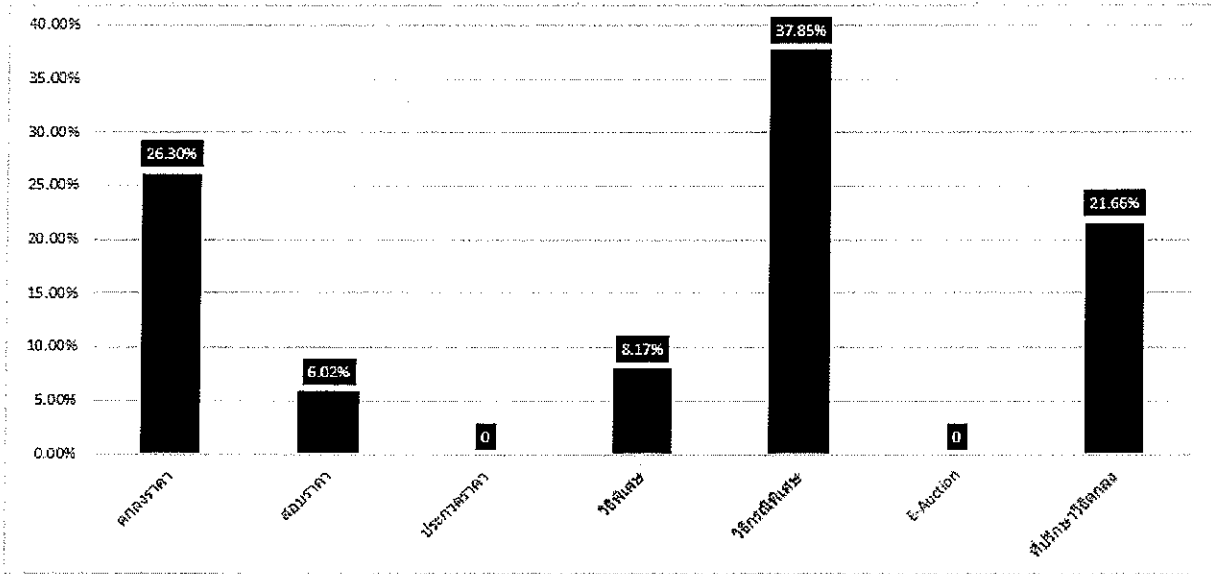
ลำดับ	วิธีการ	รูปแบบ	จำนวนครั้ง	จำนวนเงิน (บาท)	ร้อยละ จำนวนครั้ง	ร้อยละ จำนวนเงิน
1	ตกลงราคา	การซื้อการจ้างทั่วไป	186	38,217,782.11	74.70	26.30
		การจ้างที่ปรึกษา	38	31,484,620.00		
2	พิเศษ		5	11,876,436.76	1.98	8.17
3	กรณีพิเศษ		16	55,011,352.00	6.32	37.85
4	สอบราคา		5	8,750,000.00	1.98	6.02
รวม			253	145,340,190.87	100.00	100.00

โดยพบว่า ช่วงปีงบประมาณ 2560 ที่มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว 253 รายการ มีจำนวนครั้งในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการตกลงราคามากที่สุดร้อยละ 89.72 แต่เมื่อพิจารณาวงเงินแล้วการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้วิธีการสอบราคา จะเป็นงบประมาณที่น้อยที่สุดคือร้อยละ 6.02

แผนภูมิที่ 1 แสดงจำนวนร้อยละของจำนวนโครงการแยกตามประเภทวิธีการจัดหา



แผนภูมิที่ 2 แสดงจำนวนร้อยละของงบประมาณแยกตามประเภทของวิธีการจัดหา



วิธีการตกลงราคา

เมื่อพิจารณาแยกงบประมาณตามวิธีการจัดหาแล้ว พบว่า กรณีการตกลงราคาเป็นสิทธิของหน่วยงานในการพิจารณาหาผู้ค้า โดยเปรียบเทียบราคาจากผู้ค้าประเภทเดียวกัน เพื่อที่จะหาราคาที่ถูกหรือเหมาะสมที่สุด

แต่เนื่องจากการตกลงราคา ถือเป็นกาให้สิทธิของเจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาคัดเลือกและมีการจัดหาถึง 227 รายการ วงเงิน 69,702,402.11 บาท จึงต้องจัดระบบการตรวจสอบถึงความเป็นไปได้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนและการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

วิธีพิเศษ

ตารางที่ 2 แสดงจำนวนผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ

การจัดหา	จำนวนครั้ง	ร้อยละ	งบประมาณ (บาท)	ร้อยละ	วงเงินตามสัญญา (บาท)	ร้อยละ	ประหยัดได้ (บาท)	ร้อยละ
ซื้อ	2	40	1,902,000.00	16.01	1,773,105.44	15.09	128,894.56	7.27
จ้าง	3	60	9,974,436.76	83.99	9,974,436.76	84.91	-	-
รวม	5	100	11,876,436.76	100	11,747,542.20	100	128,894.56	7.27

กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ได้มีการจัดหาจำนวนทั้งสิ้น 5 รายการ เป็นการจัดหาโดยการซื้อ จำนวน 2 รายการและเป็นการจัดหาโดยการจ้าง จำนวน 3 รายการ

การจัดหาโดยการซื้อพบว่า แม้จะมีจำนวนงบประมาณ 1,902,000.00 บาท แต่เมื่อมีการจัดหาแล้ว ใช้เงินทั้งหมด 1,773,105.44 บาท ประหยัดงบประมาณได้ 128,894.56 บาท คิดเป็นร้อยละ 7.27 และการจัดหาโดยการจ้าง พบว่า มีจำนวนงบประมาณและใช้เงินวงเงินตามสัญญาทั้งหมด 9,974,436.76 บาท ซึ่งใช้เงินเต็มจำนวนตามวงเงินงบประมาณ

โดยสรุปการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ได้มีการจัดหาจำนวนทั้งสิ้น 5 รายการ โดยรวมเงินงบประมาณที่จัดหาทั้งสิ้น 11,876,436.76 บาท สามารถจัดหาได้ในวงเงิน 11,747,542.20 บาท ลดลง 128,894.56 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 7.27 ของวงเงินงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ

วิธีการพิเศษ

ตารางที่ 3 แสดงจำนวนผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ

การจัดหา	จำนวนครั้ง	ร้อยละ	งบประมาณ (บาท)	ร้อยละ	วงเงินตามสัญญา (บาท)	ร้อยละ	ประหยัดได้ (บาท)	ร้อยละ
จ้าง	16	100	55,011,352.00	100	55,011,352.00	100	-	-
รวม	16	100	55,011,352.00	100	55,011,352.00	100	-	-

กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ได้มีการจัดหาจำนวนทั้งสิ้น 16 รายการ เป็นการจัดหาโดยการจ้างทั้งหมด พบว่า มีจำนวนงบประมาณและใช้เงินวงเงินตามสัญญาทั้งหมด 55,011,352.00 บาท ซึ่งใช้เงินเต็มจำนวนตามวงเงินงบประมาณ

โดยสรุปการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ได้มีการจัดหาจำนวนทั้งสิ้น 16 รายการ โดยรวมเงินงบประมาณที่จัดหาทั้งสิ้น 55,011,352.00 บาท สามารถจัดหาได้ในวงเงิน 55,011,352.00 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 100 ของวงเงินงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ

วิธีการสอบราคา

ตารางที่ 4 แสดงจำนวนผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการสอบราคา

การจัดหา	จำนวนครั้ง	ร้อยละ	งบประมาณ (บาท)	ร้อยละ	วงเงินตามสัญญา (บาท)	ร้อยละ	ประหยัดได้ (บาท)	ร้อยละ
จ้าง	5	100	8,750,000.00	100	8,434,060.00	96.39	315,940.00	3.75
รวม	5	100	8,750,000.00	100	8,434,060.00	100	315,940.00	3.75

กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการสอบราคา สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ได้มีการจัดหาจำนวนทั้งสิ้น 5 รายการ เป็นการจัดหาโดยการจ้างทั้งหมด พบว่า แม้จะมีจำนวนงบประมาณ 8,750,000.00 บาท แต่เมื่อมีการจัดหาแล้วใช้เงินทั้งหมด 8,434,060.00 บาท ประหยัดงบประมาณได้ 315,940.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 3.75

โดยสรุปการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการสอบราคา สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติได้มีการจัดหาจำนวนทั้งสิ้น 5 รายการ โดยรวมเงินงบประมาณที่จัดหาทั้งสิ้น 8,750,000.00 บาท สามารถจัดหาได้ในวงเงิน 8,434,060.00 บาท ลดลง 315,940.00 บาท หรือคิดเป็น ร้อยละ 3.75 ของวงเงินงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการสอบราคา

ปัญหาอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ 2560 และแนวทางแก้ไข

ปัญหา	แนวทางการแก้ไข
1. การกำหนดเงื่อนไขเวลาในการปฏิบัติโดยเร่งด่วน ประกอบกับเอกสารในการดำเนินการไม่ครบถ้วน และขาดการติดตามอย่างต่อเนื่อง	<ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการกำหนดแผนงานล่วงหน้า - ควรมีการเตรียมข้อมูลและเอกสารให้ครบถ้วน - ควรมีการติดตามการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด
2. มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งกระทบต่อกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างค่อนข้างมาก	<ul style="list-style-type: none"> - ควรศึกษาและทำความเข้าใจในพระราชบัญญัติ,ระเบียบและกฎกระทรวง เพื่อนำไปปรับใช้ในกระบวนการทำงานให้ถูกต้อง - ควรนำแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของกรมบัญชีกลาง มาใช้ในการแก้ไขการจัดซื้อจัดจ้างภายในสำนักงานฯ ที่จำเป็นไปพลางก่อน - ควรส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับงานพัสดุเสมอ เพื่อศึกษาและหาความรู้ใหม่ๆ
3. เจ้าหน้าที่พัสดุมีจำนวนไม่เพียงพอ	<ul style="list-style-type: none"> - ควรเพิ่มอัตรากำลังคนด้านงานพัสดุ หรือกำหนดตำแหน่งพนักงานให้ชัดเจน - ควรมีการสร้างแรงจูงใจและขวัญกำลังใจให้เจ้าหน้าที่พัสดุอย่างต่อเนื่อง